



СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И  
БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

**Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав  
потребителей и благополучия человека по Московской области**

141014, Московская обл., г. Мытищи, ул. Семашко, д. 2

тел./факс (495) 586-12-68 e-mail [org@50.rospotrebnadzor.ru](mailto:org@50.rospotrebnadzor.ru) <http://>  
(495) 586-10-78 [oooi@50.rospotrebnadzor.ru](mailto:oooi@50.rospotrebnadzor.ru)

ОКПО 01934868 ОГРН 1055005107387 ИНН/КПП 5029036866 /  
502901001

05.07.2013 г. № 3696 - 06 Министру образования Московской  
области  
На № 8000 – 10/08 от 01.07.2013 М. Ю. Кокуновой  
О последствиях отказа от прививок Бульвар Строителей, д.1, г.  
Красногорск-7, Московская область,  
143407

Уважаемая Марианна Юрьевна!

Управление Роспотребнадзора по Московской области представляет Вам обоснование временного запрета на приём в образовательные учреждения Московской области в связи с отсутствием профилактических прививок против кори.

Конституция Российской Федерации признает неотъемлемым правом каждого человека право на охрану здоровья (статья 41), на благоприятную окружающую среду (статья 42).

Одним из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду является обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", предусматривающего действие на территории Российской Федерации федеральных санитарных правил, соблюдение которых является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (статья 39).

В соответствии с подпунктом "а" пункта 1 статьи 31 Федерального закона от 19.07.2011 N 248-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона "О техническом регулировании" введено понятие санитарно-эпидемиологических требований, которые в действующей редакции абзаца десятого статьи 1 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" определены как «обязательные требования к

обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами...»

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается, в частности, посредством профилактики заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом её изменения, выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности, а также государственного санитарно-эпидемиологического нормирования (статья 2 вышеуказанного Закона).

В соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 51 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, Главные государственные санитарные врачи и их заместители наделяются полномочиями выносить мотивированные постановления о введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина) в организациях и на объектах.

Устанавливая правовые основы государственной политики в области иммунопрофилактики инфекционных болезней, Федеральный закон от 17.09.1998 N 157-ФЗ "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней" предусматривает проведение профилактических прививок в соответствии с требованиями санитарных правил и в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения.

В соответствии со статьей 5 данного Федерального закона, граждане при осуществлении иммунопрофилактики имеют право на отказ от профилактических прививок. Отсутствие профилактических прививок влечёт, в том числе, временный отказ в приёме граждан в образовательные и оздоровительные учреждения в случае возникновения массовых инфекционных заболеваний или при угрозе возникновения эпидемий (в ред. Федерального закона от 23.07.2008 N 160-ФЗ).

В соответствии с пунктом 4 статьи 20 Федерального закона N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", при отказе от медицинского вмешательства (вакцинации) одному из родителей или иному законному представителю ребёнка в доступной для него форме разъясняют возможные последствия такого отказа.

Отказ от медицинского вмешательства оформляется в письменной форме, подписывается одним из родителей или иным законным представителем ребёнка, медицинским работником и содержится в медицинской документации пациента.

В ответе на обращение конкретного гражданина можно указать: «Отказ от медицинского вмешательства был оформлен в письменной форме, подписан (дата) Вами, медицинским работником и содержится в медицинской документации пациента в (наименование образовательной организации)».

Согласно статьи 43 Конституции, в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Получение основного общего образования обязательно.

Необходимо также учитывать тип образовательной организации и дополнительно осуществляемые ею функции, связанные с предоставлением образования. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" выделяет 4 типа образовательных организаций и не менее 8 дополнительно осуществляемых ими функций, связанных с предоставлением образования (содержание, лечение, реабилитация, коррекция, психолого-педагогическая поддержка, интернат, научно-исследовательская, технологическая деятельность и иные функции).

Наиболее уязвимы для широкого распространения инфекции (с точки зрения количества контактов воспитанников, их невысокого иммунитета) дошкольные, общеобразовательные, коррекционные организации для обучающихся с отклонениями в развитии, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При этом, в данном случае идёт речь лишь о временном запрете на приём в образовательные учреждения и только в случае возникновения массовых инфекционных заболеваний или при угрозе возникновения эпидемий. Такая норма введена для избежания случаев заражения обучающихся инфекционными заболеваниями при контакте с лицом, не имеющим необходимых прививок.

В случае отпадения угрозы массовых заболеваний и эпидемий такие лица вправе на общих основаниях приниматься и находиться в образовательных и оздоровительных учреждениях.

Данные ограничения не рассматриваются в качестве случаев нарушения конституционных прав граждан на свободу передвижения и образование, лечение и отдых в контексте пункта 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации. Указанная норма определяет ограничение прав и свобод человека и гражданина федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Принцип приоритета профилактических мероприятий в сфере охраны здоровья граждан также закреплён в статье 4 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

Критерии приоритета профилактики в сфере охраны здоровья раскрыты в статье 12 данного закона. Приоритет обеспечивается, в том числе, путём:

- осуществления санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;
- осуществления мероприятий по предупреждению и раннему выявлению заболеваний, в том числе предупреждению социально-значимых заболеваний и борьбе с ними;
- осуществления мероприятий по сохранению жизни и здоровья граждан в процессе их обучения и трудовой деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в соответствии с федеральным законодательством, в случае возникновения массовых инфекционных заболеваний или при угрозе

возникновения эпидемий отсутствие профилактических прививок влечёт, в том числе, временный отказ в приёме граждан в образовательные учреждения.

Временный отказ в приёме в образовательные учреждения Московской области граждан, у которых отсутствуют профилактические прививки против кори, мотивирован следующими обстоятельствами.

Как было отмечено в Постановлении Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 12.04.2010 N 23 "О реализации Программы ликвидации кори в Российской Федерации к 2010 году в рамках стратегического плана Европейского региона ВОЗ 2005 - 2010", массовая иммунизация населения, осуществлявшаяся в соответствии с требованиями статьи 8 части 1 Федерального закона от 17.09.1998 N 157-ФЗ "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней", санитарных правил СП 3.1.2.1176-02 "Профилактика кори, краснухи, эпидемического паротита" (зарегистрированы в Минюсте России 18.12.2002 N 4041), на основании Постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.03.2004 N 13 "Об усилении мероприятий по профилактике кори", от 28.08.2007 N 63 "Об усилении мероприятий по реализации Программы ликвидации кори в Российской Федерации к 2010 году" обеспечила увеличение охвата прививками взрослого населения в возрасте 18 - 35 лет к началу 2010 г. в целом по стране до 96,4%. С 2003 г. наблюдалось стойкое снижение заболеваемости корью с ежегодным темпом снижения около 50%, благодаря чему в 2007 г. показатель заболеваемости корью достиг уровня 1,0 на 1 млн. населения, а в 2008 и 2009 годах - менее 1,0 на миллион населения, что соответствует критерию элиминации (ликвидации) кори, определенному Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

Прогноз эпидемической ситуации по кори позволял тогда утверждать, что при повсеместном поддержании высокого охвата прививками показатель заболеваемости корью не превысит 1,0 на млн. населения в ближайшие годы. При этом была подчеркнута необходимость учёта наличия в стране контингентов, не привитых против кори и восприимчивых к вирусу кори, а также отмечено, что в целях создания барьера, препятствующего распространению инфекции, следует обеспечить уровень охвата населения прививками против кори не менее 95% во всех субъектах Российской Федерации.

В Постановлении Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 08.02.2011 N 12 "О дополнительных мерах по реализации Программы ликвидации кори на территории Российской Федерации» отмечено, что в 2010 и в начале 2011 года ситуация по кори в некоторых регионах страны осложнилась. Зарегистрированы вспышки кори, связанные с завозом инфекции из неблагополучных в эпидемиологическом отношении стран, в Амурской области (77 случаев), Республике Бурятия (19 случаев), Тюменской области (5 случаев), Красноярском крае (12 случаев).

В 2012 г. в Российской Федерации продолжился рост заболеваемости корью, начавшийся с октября 2011г. Всего в 2012 г. было зарегистрировано 2130 случаев кори (в том числе 7 случаев в ведомственных учреждениях), показатель заболеваемости составил 1,49 случая на 100 тыс. населения. Максимальное число случаев кори (68%) было зарегистрировано в январе - марте 2012 г.

В 58 случаях установлен завоз кори на 19 территорий нашей страны из 18 стран, в том числе Испании, Италии, Швейцарии, Турции, Румынии, Кореи, Филиппин, Египта, ОАЭ, Китая, Украины, Азербайджана, Таджикистана, Армении,

Грузии, Абхазии, Ю.Осетии. Чаще всего импортное заражение инфекцией наблюдалось с территории Украины – 26 случаев (44,8%) и Таиланда – 7 случаев (12,1%).

Случаи кори регистрировались в 57 регионах страны. При этом наибольшее число случаев кори выявлено на территориях, курируемых Ростовским - 1040 случая (48,8% от всех зарегистрированных в 2012 г. случаев) и Московским – 725 случая (34,1%) региональными центрами.

На территории Московского регионального центра наибольшее число случаев выявлено в г. Москве – 403 случая. В других прикрепленных к Московскому РЦ субъектах Российской Федерации зарегистрировано от 103 случаев кори (в Московской области) до 1-3 случаев (в Тульской, Орловской и Рязанской областях).

В 2012 г. по сравнению с предыдущим годом в два раза уменьшилось число субъектов Российской Федерации, где корь не регистрировалась – с 53 до 26.

В 2012 г. зарегистрировано 1406 очагов кори, из которых 1211 (86,1%) не имели распространения. В очагах с распространением инфекции (195) число заболевших составило 919 – в среднем на один очаг приходилось 5 случаев кори. В ряде случаев вторичное распространение кори превысило второе поколение регенерации инфекции (г. Санкт-Петербург, Московская, Липецкая, Белгородская области). Больше всего было сформировано очагов с вторичным распространением инфекции на территориях Московского и Ростовского региональных центров – 95 (48,7%) и 63 (32,3%) соответственно.

В 2010 г. в Московской области корью переболел 1 человек, инфицировавшийся в туристической поездке по Италии.

В 2011 г. эпидемическая ситуация ухудшилась. За год было зарегистрировано 8 больных (4 из них «завозные» - из Таджикистана, Чеченской и Карачаево-Черкесской Республик). Из заболевших 7 человек не были привиты против данной инфекции.

В начале 2012 г. произошло резкое ухудшение эпидемической ситуации. Уже к 1 февраля 2012 г. было зарегистрировано (по первоначальным диагнозам) 23 случая кори, в т.ч. у 16 детей. Из заболевших – 21 человек не был привит против кори по причине медицинских отводов или отказов от прививок.

В этой связи Постановлением Главного государственного санитарного врача по Московской области «О проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических мероприятий против кори на территории Московской области» от 01.02.2012 № 1» был введен временный отказ в приеме в детские дошкольные образовательные учреждения детей, не привитых против кори и не болевших данной инфекцией.

По состоянию на 11.05.2012 г. число зарегистрированных случаев кори достигло 96, из них 57 - среди детей. Было зарегистрировано 12 очагов кори в детских образовательных учреждениях и учреждениях социального обслуживания.

Постановлением Главного государственного санитарного врача по Московской области от 14.05.2012 №3 «О мерах предотвращения распространения кори в Московской области и внесении изменений в Постановление Главного государственного санитарного врача по Московской области «О проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических мероприятий против кори на территории Московской области» от 01.02.2012 № 1» данное временное ограничение было подтверждено.

В августе 2012 г. показатель заболеваемости снизился в 66 раз по сравнению с февралём, в октябре заболеваемость не регистрировалась. В связи с отпадением угрозы массовых заболеваний и эпидемии кори Постановлением Главного государственного санитарного врача по Московской области от 12.12.2012 № 8 «О проведении дополнительных профилактических мероприятий против кори в Московской области» ограничение было отменено.

Всего за 2012 г. в Московской области было зарегистрировано 103 больных (показатель заболеваемости составил 1,51 на 100 тысяч населения против 0,12 - в 2011 г.), из них 97 человек (94%) не были привиты против кори. В возрастной структуре переболевших отмечалось увеличение доли детей до 14 лет – 56,3% (58 случаев против 1 – в 2011 г.) и уменьшение доли взрослых - 41,7% (43 случая), среди подростков было зарегистрировано 2 случая заболевания.

По состоянию на 27.05.2013 г. в Московской области было зарегистрировано (по первоначальным диагнозам) 99 случаев кори, в т.ч. у детей – 49 (49,5%), при этом 15 случаев - у детей до 1 года. Все заболевшие не были привиты против кори. Были зарегистрированы вспышки с внутрибольничным инфицированием корью пациентов детских инфекционных отделений МБУЗ «Мытищинская городская клиническая больница» (12 пострадавших) и МУЗ «Одинцовская ЦРБ» (8 пострадавших).

С учётом сложившейся эпидемической ситуации по кори в Московской области, с целью предупреждения её дальнейшего распространения, в соответствии с СП 3.1/3.2.1379-03 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней», СП 3.1.2952-11 «Профилактика кори, краснухи и эпидемического паротита», руководствуясь подпунктом 5 пункта 6 части 1 ст. 51 Федерального закона Российской Федерации от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральным Законом от 17.09.1998 №157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», Главный государственный санитарный врач по Московской области своим Постановлением от 27.05.2013 № 2 «О проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических мероприятий против кори на территории Московской области» предложил Министру образования Московской области обеспечить:

1. Временный отказ в приёме на работу или отстранение от работы сотрудников во всех образовательных учреждениях в возрасте до 35 лет, не привитых против кори и не болевших корью, в соответствии с Федеральным Законом от 17.09.1998 №157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.1999 №825 «Об утверждении перечня работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок»;
2. Временный отказ в приёме в дошкольные образовательные учреждения детей, не привитых против кори и не болевших данной инфекцией, в соответствии с Федеральным Законом от 17.09.1998 №157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней».

Данные временные ограничения будут отменены после отпадения угрозы массовых заболеваний и эпидемии кори.

Важно отметить, что эти ограничения касаются только детей, родители которых отказались от прививок. Для детей, имеющих документально подтверждённые медицинские противопоказания к вакцинации против кори,

оформленные иммунологическими комиссиями государственных учреждений здравоохранения, в Постановлениях Главного государственного санитарного врача по Московской области сделано исключение.

Информация об ухудшении эпидемиологической ситуации по кори в стране и Московской области была неоднократно размещена на сайте Управления Роспотребнадзора по Московской области ([http://50.rospotrebnadzor.ru/epidemiologic\\_situation](http://50.rospotrebnadzor.ru/epidemiologic_situation)), в том числе в публикациях: «Об эпидситуации и мерах профилактики кори в Московской области» (14.03.2012 г.), «О необходимости иммунизации против кори граждан Московской области, выезжающих за границу на Чемпионат Европы по футболу ЕВРО-2012» (22.05.2012 г.), «Инфекционная заболеваемость за январь - август 2012 г. в Московской области» (05.10.2012 г.).

С уважением,  
Руководитель Управления

Гавриленко О. Л.

Предтеченский А.Б.  
(495) 586-12-23